

UNIV.SPEC.-03 IZVJEŠTAJ POVJERENSTVA ZA OCJENU ZAVRŠNOG SPECIJALISTIČKOG RADA¹**OPĆI PODACI I KONTAKT SVEUČILIŠNOG SPECIJALISTA/SPECIJALISTICE**

Ime i prezime sveučilišnog specijalista/specijalistice	Fani Navarro Copa
Nositelj studija	Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet
Naziv studija	Sveučilišni specijalistički studij Fiskalni sustav i fiskalna politika

NASLOV PREDLOŽENE TEME

Hrvatski	Sprječavanje PDV prijevara kod isporuke dobara na daljinu
Engleski	Preventing VAT fraud in distance delivery of goods
Naslov na jeziku na kojem će se pisati rad (ako nije na hrvatskom ili engleskom)	

ČLANOVI POVJERENSTVA ZA OCJENU ZAVRŠNOG SPECIJALISTIČKOG RADA

Predsjednik povjerenstva (ime i prezime, titula, ustanova)	Izv. prof. dr. sc. Jasna Bogovac, Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet
Član povjerenstva (ime i prezime, titula, ustanova)	Prof. dr. sc. Sonja Cindori, Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet
Član povjerenstva (ime i prezime, titula, ustanova)	Izv. prof. dr. sc. Zoran Šinković, Sveučilište u Splitu Pravni fakultet
Član povjerenstva (ime i prezime, titula, ustanova)	
Član povjerenstva (ime i prezime, titula, ustanova)	

OBRAZLOŽENJE POVJERENSTVA O OCJENI ZAVRŠNOG SPECIJALISTIČKOG RADA

(preporučeno 2000 znakova s praznim mjestima)

Povjerenstvo je razmotrilo završni specijalistički rad pod naslovom *Sprječavanje PDV prijevara kod isporuke dobara na daljinu* te ocjenjuje da je primijenjenom metodologijom, iznesenom problematikom i prijedlozima rješavanja detektiranih slabosti još jedna pravno relevantna tema na europskoj, ali i razini Republike Hrvatske, uspješno obrađena. Naime, tema rada posebno je značajna u kontekstu ubrzanog razvoja elektroničke trgovine digitalizacije poslovnih procesa i sve većeg broja prekograničnih transakcija koje poreznim tijelima postavljaju nove izazove u području naplate i nadzora poreza na dodanu vrijednost.

Predmet istraživanja obrađen je sustavno, od temeljnih instituta poreza na dodanu vrijednost i elektroničke trgovine opisom modela poslovanja poput digitalnih platformi, internetskih tržišta i *dropshipping* modela te njihove povezanosti s poreznim pravom i mogućim zluporabama. Nadalje, posebnu vrijednost rada predstavlja detaljna analiza isporuka dobara na daljinu i različitih oblika PDV prijevara povezanih s prodajom dobara na daljinu.

¹ Prema čl. 31, st. 1. Pravilnika o poslijediplomskim specijalističkim studijima Sveučilišta u Zagrebu, članovi povjerenstva za ocjenu završnog specijalističkog rada podnose svoje izvješće najkasnije u roku dva mjeseca od svoga imenovanja.

Precizno su identificirani najvažniji pojavni oblici prijevarena poput kružne i *missing trader* prijevare, neprijavlivanja prometa i prihoda, podcjenjivanja vrijednosti dobara, manipulacije mjestom oporezivanja, zlouporabe poreznih pragova te korištenja fiktivnih poslovnih subjekata i lažnih identiteta. Navedeni oblici poreznih zlouporaba analizirani su u svjetlu fiskalnih posljedica, čime je ukazano na štetne učinke koje takve aktivnosti mogu imati na javne prihode i pravedno tržišno natjecanje.

Središnji dio rada odnosi se na porezne postupke i suvremene alate za sprječavanje PDV prijevarena te predstavlja sukus razmatranja predmetne problematike. U tom je kontekstu uspješno prikazana transformacija tradicionalnog poreznog nadzora prema digitaliziranom i preventivnom modelu koji se temelji na kontinuiranoj razmjeni podataka, analizi rizika i međunarodnoj suradnji. Detaljno su obrađeni sustavi OSS i IOSS kao ključni mehanizmi pojednostavljenja prijave i plaćanja poreza na dodanu vrijednost u prekograničnoj trgovini, pri čemu je naglašena njihova važnost za smanjenje administrativnih prepreka i povećanje dobrovoljnog ispunjavanja poreznih obveza. Pritom se ističe značaj novih instrumenata međunarodne razmjene podataka poput DAC7 i CESOP sustava. U odnosu na navedeno, istaknuta je uloga DAC7 koji povećava transparentnost poslovanja digitalnih platformi kroz obvezu izvješćivanja o aktivnostima prodavatelja, dok CESOP omogućuje praćenje prekograničnih platnih transakcija i učinkovitije otkrivanje neprijavljenog prometa.

U odnosu na sadržaj prijedloga teme te planiranu metodologiju dokazivanja teze o međusobno povezanim i koordiniranim poreznim postupcima kojima se teži osiguranju učinkovitog odgovora na kompleksne oblike PDV prijevarena u prekograničnom okruženju, metodološki pristup odgovara onom planiranom. U tom kontekstu, korišteni model obrade zadane teme ocjenjuje se primjerenim primjenom normativno-pravne, komparativne, statističke i deskriptivne metode. Također, korištena domaća i strana literatura, zakonodavni izvori, stručne publikacije i službena izvješća Europske komisije, Europskog revizorskog suda, OECD-a i drugih relevantnih institucija primjereni su zadanoj temi i predmetu istraživanja te prikladno uklopljeni u tekst rada. Opisom postojećih pravnih modela i izazova koji su postavljeni pred sustav poreza na dodanu vrijednost koji je još uvijek u razvoju, evidentna je sposobnost povezivanja teorijskih spoznaja s praktičnim aspektima funkcioniranja poreznog sustava Republike Hrvatske i mehanizama poreznog nadzora.

Izvedeni zaključci, izloženi na kraju rada, proizlaze iz provedene analize i usklađeni su s postavljenim ciljevima istraživanja. Pritom se opravdanim smatra zaključak da tradicionalni porezni postupci više nisu dostatni za učinkovito suzbijanje poreznih prijevarena u digitalnom i prekograničnom okruženju te da budućnost poreznog nadzora leži u integraciji informacijskih sustava, razmjeni podataka i razvoju analitičkih kapaciteta poreznih tijela. Početna hipoteza u konačnici je potvrđena istaknutim prijedlozima za daljnje unaprjeđenje poreznih postupaka kroz jačanje preventivne funkcije nadzora, razvoj digitalnih alata za analizu rizika, unaprjeđenje međunarodne suradnje i kontinuiranu edukaciju stručnih kadrova.

U odnosu na cjelokupan sadržaj završnog rada, Povjerenstvo uočava vrlo dobro poznavanje obrađene problematike te iskazivanje sposobnosti kritičke analize i samostalnog zaključivanja te razumijevanja suvremenih trendova u području oporezivanja digitalnog gospodarstva. U tom smislu, rad predstavlja zaokruženu i stručno utemeljenu cjelinu koja značajno pridonosi razumijevanju izazova i mogućnosti sprječavanja PDV prijevarena prilikom isporuka dobara na daljinu.

U odnosu na navedeno, Povjerenstvo utvrđuje da završni rad u cijelosti udovoljava zahtjevima specijalističkog studija i predlaže Vijeću poslijediplomskih studija Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu da prihvati pozitivnu ocjenu ovoga završnog specijalističkog rada te Fani Navarro Copa odobri nastavak postupka za stjecanje naslova sveučilišne specijalistice prava.

ZAKLJUČNA PREPORUKA POVJERENSTVA ZA OCJENU ZAVRŠNOG SPECIJALISTIČKOG RADA

Povjerenstvo za ocjenu završnog specijalističkog rada predlaže prihvatanje završnog specijalističkog rada.

Povjerenstvo za ocjenu završnog specijalističkog rada predlaže doradu završnog specijalističkog rada i ponovnu ocjenu rada.

Povjerenstvo za ocjenu završnog specijalističkog rada predlaže odbijanje završnog specijalističkog rada.



Potpis

(izv. prof. dr. sc. Jasna Bogovac, *predsjednik povjerenstva*)

Potpis

(prof. dr. sc. Sonja Cindori, *1. član povjerenstva*)



Potpis

(izv. prof. dr. sc. Zoran Šinković, *2. član Povjerenstva*)



U Zagrebu, 15. lipnja 2026.