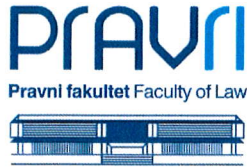




*Pravni fakultet  
Sveučilišta u Zagrebu*



*Pravni fakultet  
Sveučilišta u Splitu*



**Sveučilište u Rijeci**  
University of Rijeka



*Pravni fakultet  
Sveučilišta Josipa Jurja  
Strossmayera Osijek*

***Ministarstvo pravosuđa i uprave***

***dr. sc. Ivan Malenica, ministar***

***Ul. grada Vukovara 49***

***10000 Zagreb***

**Inicijativa za priznavanje uvećanja na osnovnu plaću za završen poslijediplomski specijalistički studij zaposlenika u državnoj upravi i javnim službama**

Poštovani gospodine ministre,

Ovim dopisom predstavljamo inicijativu četiri pravna fakulteta u Republici Hrvatskoj usmjerenu na jačanje profesionalizma, kvalitete i izvrsnosti u javnoj upravi (državnoj upravi i javnim službama) putem priznavanja povećanja osnovice za plaću uslijed završenog poslijediplomskog specijalističkog studija.

Naime, sukladno važećim kolektivnim ugovorima za državne službenike odnosno javne službe, osnovna plaća zaposlenika uvećava se za 8% za znanstveni stupanj magistra znanosti odnosno 15% za znanstveni stupanj doktora znanosti ako znanstveni stupanj nije uvjet za radno mjesto na kojem službenik radi, te ako je u funkciji poslova radnog mjesta na kojem službenik radi.<sup>1</sup> Istim se ugovorima ne predviđa uvećanje osnovne plaće za završene poslijediplomske specijalističke studije, iako neki granski ugovori sadrže takve odredbe, kao što je to npr. KU u djelatnosti socijalne skrbi.<sup>2</sup> Istovremeno, neke organizacije u javnom sektoru (agencije, trgovačka društva) te neke jedinice lokalne samouprave (npr. Grad Zagreb) samostalno priznaju uvećanje osnovne plaće za stečeni akademski stupanj specijalista po završenom poslijediplomskom sveučilišnom studiju (prema neformalnim saznanjima 4-9%). Takva situacija stavlja u nejednak položaj zaposlene u javnoj upravi u cjelini, a osobito u nepovoljan položaj zaposlene u državnoj upravi koji ujedno obavljaju izrazito važne i specijalizirane poslove.

---

<sup>1</sup> Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike, čl. 38/5, Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama čl. 53/2.

<sup>2</sup> Kolektivni ugovor za djelatnost socijalne skrbi, čl. 53/12

Međutim, još 2003. godine Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (ZZDVO)<sup>3</sup> znanstveni studij kojim se stječe znanstveni naziv magistra znanosti ukinut je kao vrsta studija te je studentima upisanima do tada na takve studijske programe omogućen završetak studija i priznavanje stečenih zvanja do određenog roka koji je prema određenim kriterijima propisanim Zakonom (čl. 116. ZZDVO) bio ostavljen na volju samim ustanovama. Istovremeno, uveden je novi tip studija koji je zamijenio dotadašnji tzv. znanstveni magisterij – poslijediplomski specijalistički studij, koji se izvodi u trajanju od 1 do 2 godine (60-120 ECTS u pravilu), a čijim se završetkom stječe naziv sveučilišnog specijalista (čl. 73/6 ZZDVO). Zakonom o stručnim nazivima i akademskom stupnju<sup>4</sup> propisano je da osobe koje su završile sveučilišni poslijediplomski znanstveni studij kojim se stječe akademski stupanj magistra znanosti prema propisima koji su vrijedili do stupanja na snagu ZZDVI iz 2003 zadržavaju akademski stupanj magistra znanosti (čl. 15).

Prema dostupnim podacima,<sup>5</sup> trenutno je akreditiranih 297 poslijediplomskih specijalističkih studijskih programa<sup>6</sup> koji se izvode na deset sveučilišta u Republici Hrvatskoj, od kojih 195 na Sveučilištu u Zagrebu, 42 na Sveučilištu u Rijeci, 34 na Sveučilištu u Osijeku, 13 na Sveučilištu u Splitu, itd. Primjerice, na Sveučilištu u Zagrebu među fakultete koji izvode najveći broj programa ulaze Ekonomski fakultet (36) i Pravni fakultet (11), a slijedi desetak interdisciplinarnih programa koje izvodi više sastavnica Sveučilišta (npr. Javna uprava, Upravljanje krizama, Upravljanje gradom, Diplomacija, Prava djece). Pravni fakulteti s četiri najveća sveučilišta izvode samostalno primjerice 13 poslijediplomskih specijalističkih programa u područjima kao što su Javno pravo i javna uprava, Kazneno pravo, Europsko pravo, Fiskalni sustav i fiskalna politika, Međunarodno javno i međunarodno trgovačko pravo i sl. Osim ovih općih i specijaliziranih programa kojima se stječu ključna znanja i vještine za rad u javnoj upravi, izvodi se niz programa pojedinih struka koje također nalaze svoje mjesto u različitim resorima (građevina i arhitektura, elektroničke komunikacije, i sl.).

Najveći broj programa izvodi se u trajanju od 1 godine (60 ECTS) – njih 198, dok se manji broj programa izvodi u trajanju od 1,5 godine tj. 90 ECTS (40 programa), i 2 godine tj. 120 i više ECTS (56 programa).

Pravni fakulteti kroz svoje programe, a posebno poslijediplomske specijalističke programe nude specijalistička znanja i vještine u općem području upravljanja u javnoj upravi te posebnim resornim politikama. Ujedno, u praksi se ti fakulteti uključuju u programe koji su posebno dizajnirani za potrebe državne službe (npr. Pravni fakultet u Zagrebu aktivno je sudjelovao u izvođenju studija Diplomacija i studija Vojno vođenje i upravljanje, kao i drugima, kao što je Europsko pravo i Pravo europskih integracija). Osim toga, fakulteti su otvoreni za suradnju s državnom upravom u dizajniranju posebno prilagođenih poslijediplomskih specijalističkih programa u odgovarajućim područjima, prema potrebama državne i javne uprave. Osobit problem je završivost tih programa jer studenti takvih studija obično su profesionalci koji studiraju u svoje slobodno vrijeme, ponekad u potporu institucije u kojoj rade, i koji nepriznavanjem stupnja nemaju dodatnu motivaciju studij privesti kraju.

Smatramo da je, sukladno i važećim zakonskim odredbama o državnim službenicima, poticanje na usavršavanje i daljnje obrazovanje, stjecanje novih znanja i vještina, osobito u usko specijaliziranim područjima, nužno za jačanje profesionalizma i kompetencija u državnoj i javnoj upravi. Akademske

---

<sup>3</sup> NN 123/2003

<sup>4</sup> NN 107/07, 118/12

<sup>5</sup> Preglednik studijskih programa MOZVAG, Agencija za znanost i visoko obrazovanje, <https://mozvag.srce.hr/preglednik/> (19.4.2022.)

<sup>6</sup> 18% svih programa koji se izvode u RH odnosi se na ovu vrstu programa čime se oni pokazuju kao treća najbrojnija vrsta programa nakon diplomskih (472) i preddiplomskih (392) sveučilišnih programa.

institucije kao predvodnice društvene misli i znanja mogu državnoj i javnoj upravi ponuditi recentna znanja iz pojedinih područja i na taj način pomoći kontinuiranom usavršavanju i obrazovanju službenika, kao i studenata koji će u budućnosti svoje znanje i vještine staviti na raspolaganje državnoj i javnoj upravi.

Napominjemo ujedno da je nedavno usvojenim ključnim razvojnim dokumentom za javnu upravu – Nacionalni plan razvoja javne uprave za razdoblje 2022 do 2027. godine kojeg je usvojila Vlada Republike Hrvatske<sup>7</sup> kao jedan od važnih ciljeva istaknuta potreba da se jača sustav cjeloživotnog učenja službenika, kako na razini sustava obrazovnih studijskih programa (u koji po logici stvari ulaze posebno poslijediplomski specijalistički studiji), tako i na razini kontinuiranog stručnog usavršavanja provedbom kraćih programa (npr. edukacije, seminari, radionice i sl.), a sve u svrhu jačanja kompetencija zaposlenih (Posebni cilj 3. Razvoj ljudskih potencijala u javnoj upravi). Kao jedan od indikatora postavljen je udio državnih službenika koji su pohađali programe obrazovanja i osposobljavanja i to na 65%. Isto tako, istaknuto je da će se posebna pažnja posvetiti razvoju programa u području javnog upravljanja, koji su ujedno specifični za pravne fakultete, ekonomske fakultete i srodna područja društvenih znanosti.

Prema dostupnim podacima Agencije za znanost i visoko obrazovanje<sup>8</sup> broj studenata na poslijediplomskim specijalističkim studijima se kreće između 1.000 i 1.500 godišnje (studenata koji studiraju u pojedinim godinama, što znači da je apsolutni broj upisanih manji), s time da je nepoznata razina završenosti takvih studija. Ujedno treba imati u vidu da se završeni specijalisti ne zapošljavaju samo u državnoj i javnoj službi nego i osobito u privatnom i civilnom sektoru, pa je tako priljev završenih studenata u državnu upravu i javne službe značajno manji.

Imajući u vidu sve navedeno, a osobito činjenicu za potrebu da se potakne i prizna dodatno obrazovanje zaposlenih u javnoj upravi koje je u funkciji radnog mjesta, te da se rad u državnoj i javnoj službi učini atraktivnim za obrazovane i specijalizirane zaposlenike i potencijalne zaposlenike, predlažemo da se kolektivnim ugovorima za državne službenike i namještenike odnosno za službenike i namještenike u javnim službama uz postojeće uvećanje za magistre znanosti (8%) i doktore znanosti (15%) prizna uvećanje osnovice plaće za osobe koje su završile poslijediplomski specijalistički studij. S obzirom na različitu duljinu trajanja takvih studija, moguće je predvidjeti i različite postotke uvećanja s obzirom na trajanje. Stoga predlažemo da se osobama koje su stekle stupanj specijalista završetkom poslijediplomskog specijalističkog studija prizna uvećanje plaće, pod uvjetom da ono nije uvjet za radno mjesto, a u funkciji je radnog mjesta, i to na jedan od sljedećih alternativnih načina:

- a) Uvećanje 7% bez obzira na trajanje studija
- b) Uvećanje s obzirom na trajanje studija
  - Studiji u trajanju do 1 godine (manje od 60 ECTS) – 2%
  - Studiji u trajanju od najmanje 1 godine (ekvivalent najmanje 60 ECTS) – 5%
  - Studij u trajanju od najmanje 1,5 godine (ekvivalent najmanje 90 ECTS) – 6%
  - Studij u trajanju od najmanje 2 godine (ekvivalent 120 i više ECTS) – 7%

Nadamo se da ćete zajedno s partnerima razmotriti ovu inicijativu usmjerenu na jačanje profesionalizacije i kvalitete u javnoj upravi te stvaranju izvrsnosti na dobrobit hrvatskog društva i gospodarstva.

S poštovanjem,

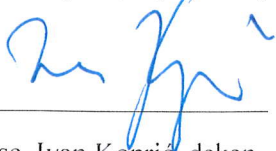
---

<sup>7</sup> 109. sjednica, 23.3.2022., točka 8

<https://vlada.gov.hr/sjednice/109-sjednica-vlade-republike-hrvatske-35116/35116>

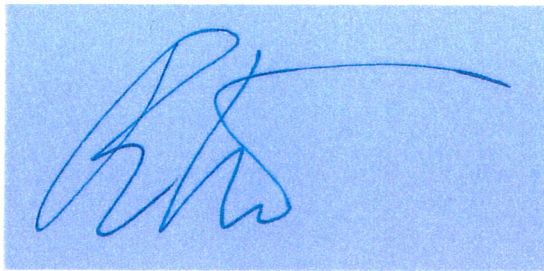
<sup>8</sup> <https://www.azvo.hr/hr/visoko-obrazovanje/statistike/2119-broj-studenata-po-akademskoj-godini-i-vrsti-studija-2013-14-2017-18>

U Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku, 19. travnja 2022.



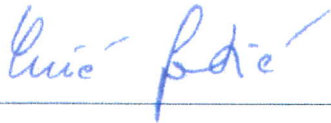
Prof.dr.sc. Ivan Koprić, dekan

Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu



Prof.dr.sc. Ratko Brnabić, dekan

Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu



Prof.dr.sc. Vesna Crnić-Grotić, dekanica

Sveučilište u Rijeci, Pravni fakultet



Izv.prof.dr.sc. Tunjica Petrašević, dekan

Pravni fakultet, Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku